

Số: 20 /2019/NQ-HĐND

Ninh Thuận, ngày 22 tháng 7 năm 2019

NGHỊ QUYẾT

Về kết quả giám sát chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về lập, phê duyệt, quản lý và thực hiện quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011 – 2018 trên địa bàn tỉnh”

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN
KHÓA X KỲ HỌP THỨ 10**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2018 của HĐND tỉnh về thành lập Đoàn giám sát chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về lập, phê duyệt, quản lý và thực hiện quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011 – 2018 trên địa bàn tỉnh”;

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 23/BC-ĐGS ngày 03 tháng 7 năm 2019 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân tỉnh tán thành Báo cáo số 23/BC-ĐGS ngày 03 tháng 7 năm 2019 của Đoàn giám sát về kết quả giám sát chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về lập, phê duyệt, quản lý và thực hiện quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011 – 2018 trên địa bàn tỉnh”, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung:

1. Việc lập, phê duyệt, quản lý và thực hiện quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội (quy hoạch tỉnh, quy hoạch huyện, thành phố, quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm); quy hoạch xây dựng, đô thị; quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011 – 2018 trên địa bàn tỉnh, đảm bảo tuân thủ đúng quy trình, quy định của pháp luật và được cấp thẩm quyền phê duyệt 318 dự án quy hoạch, trong đó: có 45 dự án quy hoạch tổng thể, 102 dự án quy hoạch xây dựng, đô thị, 50 dự án quy hoạch sử dụng đất và 121 dự án quy hoạch xây dựng nông thôn mới. Qua 8 năm triển khai thực hiện quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh giai đoạn 2011 – 2020 đã đạt được kết quả tích cực: nền kinh tế của tỉnh đã có bước khởi sắc, vị thế của tỉnh được nâng lên, hình thành diện mạo mới, sức bật mới; 06 nhóm ngành trụ cột:

năng lượng tái tạo, du lịch, nông, lâm, thủy sản, công nghiệp chế biến, giáo dục-đào tạo, xây dựng và kinh doanh bất động sản đang hình thành phát triển rõ nét; nhất là đột phá về năng lượng tái tạo, du lịch, nông nghiệp, đô thị, bất động sản... là đúng định hướng quy hoạch, đã khai thác tiềm năng, lợi thế của tỉnh và đóng góp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian qua. Tốc độ tăng trưởng GRDP bình quân giai đoạn 2011 – 2018 đạt 8,8%/năm, thu ngân sách cuối năm 2018 đạt 2.859 tỷ đồng, huy động tổng vốn đầu tư toàn xã hội đạt 68.283 tỷ đồng, giảm tỷ lệ hộ nghèo tích cực, thu nhập bình quân đầu người từng bước tăng từ 27,7 triệu đồng/người giai đoạn 2011-2015 lên 39,7 triệu đồng/người giai đoạn 2016-2018... kết cấu hạ tầng giao thông, thủy lợi, hệ thống cấp nước, thoát nước, cấp điện, thông tin, truyền thông, đô thị được quan tâm đầu tư, gắn với phát triển các vấn đề xã hội về giáo dục-đào tạo, y tế, văn hóa, thể thao, phát triển nguồn nhân lực... từng bước đáp ứng nhu cầu sản xuất, kinh doanh và phục vụ đời sống Nhân dân ngày càng tốt hơn.

Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2011 – 2020 triển khai đến nay, qua giám sát cho thấy là phát triển đúng hướng, khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế của tỉnh, cần tiếp tục khẳng định, rà soát, bổ sung, đẩy mạnh triển khai trong giai đoạn tiếp theo. Các quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực, quy hoạch huyện, thành phố... từng bước đóng góp sự phát triển đúng hướng trong quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; nhất là quy hoạch sử dụng đất, xây dựng, đô thị đáp ứng yêu cầu nâng cao đời sống vật chất, văn hóa, tinh thần Nhân dân trong những năm qua.

Đạt được kết quả nêu trên, trước hết là việc lập Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh giai đoạn 2011 – 2020 được tư vấn nước ngoài lập theo hướng đổi mới, đột phá về tầm nhìn chiến lược phù hợp yêu cầu phát triển của tỉnh và triển khai thực hiện năng động, hiệu quả là nhờ sự quan tâm hỗ trợ của Trung ương, Quốc hội, Chính phủ, các Bộ ngành; sự năng động tích cực, trách nhiệm của đội ngũ lãnh đạo, cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị của tỉnh, sự đồng thuận tích cực, sáng tạo của doanh nghiệp và người dân đã góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

(Đính kèm 11 phụ lục liên quan).

2. Bên cạnh kết quả đạt được, còn một số hạn chế, bất cập cần tập trung khắc phục trong thời gian đến, đó là:

- Công tác tổ chức lấy ý kiến cộng đồng, đối tượng chịu sự tác động và công tác công khai, thẩm định, phê duyệt một số quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm, quy hoạch huyện, thành phố và một số quy hoạch chi tiết còn hạn chế; khảo sát, tổng hợp, đánh giá thực trạng chưa sâu kỹ, chưa sát thực tiễn, dự báo định hướng phát triển một số quy hoạch chưa phù hợp, ảnh hưởng đến triển khai thực hiện có những vướng mắc, khó khăn, chưa khả thi.

- Đa số các quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện, thành phố chưa xây dựng kế hoạch triển khai thực quy hoạch, chưa tích cực đề xuất cơ chế, chính sách và những giải pháp để huy động nguồn lực phù hợp thực hiện mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ của quy hoạch.

- Công tác thanh tra, kiểm tra trong quá trình lập, phê duyệt, quản lý, thực hiện quy hoạch, đa số các Sở, ngành, địa phương chưa quan tâm, chưa triển khai thực hiện đầy đủ, nghiêm túc theo đúng quy định.

- Công tác chỉ đạo, thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch cho phù hợp với tình hình phát triển từng giai đoạn ở một số quy hoạch còn chậm, chưa thống nhất, đồng bộ, tuân thủ đúng quy định pháp luật.

- Chất lượng một số quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm chưa cao, quá trình triển khai thực hiện còn bất cập, không khả thi, phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần sau một thời gian ngắn được phê duyệt, nhất là các quy hoạch phân khu, một số quy hoạch chi tiết các khu đô thị mới chưa phối hợp khảo sát chặt chẽ trong khâu lập và triển khai. Thực hiện các quy hoạch ngành, lĩnh vực, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện, thành phố, quy hoạch xây dựng, quy hoạch sử dụng đất còn bất cập, chưa đảm bảo đồng bộ, thống nhất, chưa có sự kết nối chặt chẽ, nhất là bất cập giữa quy hoạch xây dựng với quy hoạch sử dụng đất, với các quy hoạch ngành, lĩnh vực khác.

- Xác định nguồn lực thực hiện quy hoạch chưa sát, thiếu cơ sở, chưa đảm bảo khả thi, khả năng huy động nguồn lực rất hạn chế, nhất là nguồn lực xã hội hóa, nên một số dự án, công trình ưu tiên đầu tư xây dựng chưa đạt kế hoạch.

- Chưa thực hiện đầy đủ, nghiêm túc quy định về trình HĐND cùng cấp để xem xét, quyết định trước khi phê duyệt các quy hoạch ngành, lĩnh vực theo quy định tại Điều 11, Điều 19 Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 (Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND ngày 25/01/2014 của UBND tỉnh đã triển khai).

Những hạn chế, bất cập nêu trên cũng xuất phát từ những nguyên nhân khách quan như: có nhiều pháp luật sửa đổi, bổ sung, văn bản pháp luật quy định về công tác lập, giám sát, đánh giá các loại quy hoạch tổng thể, xây dựng, sử dụng đất chưa được ban hành đồng bộ và kịp thời; một số Bộ, ngành liên quan còn chậm cho ý kiến đóng góp các quy hoạch của tỉnh (khi được hỏi ý kiến); Chính phủ chậm ban hành quyết định phân khai các chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh; triển khai thực hiện Quy hoạch tổng thể của tỉnh trong bối cảnh Trung ương thay đổi mục tiêu chiến lược, dừng triển khai xây dựng nhà máy điện hạt nhân, nguồn vốn đầu tư công tiếp tục khó khăn đã tác động, ảnh hưởng lớn đến triển khai thực hiện một số chỉ tiêu kinh tế - xã hội và một số dự án trong danh mục đã phê duyệt theo quy hoạch kinh tế - xã hội giai đoạn 2011 - 2020.

Bên cạnh đó, có những nguyên nhân chủ quan như: Một số Sở, ngành, huyện, thành phố chưa coi trọng, chưa rà soát theo định kỳ công tác quy hoạch và quản lý nhà nước về quy hoạch, dẫn đến một số quy hoạch chưa sát thực tiễn, hiệu quả thấp; năng lực của một số đơn vị tư vấn quy hoạch còn hạn chế, đội ngũ cán bộ làm công tác quy hoạch đa số là kiêm nhiệm, chưa được đào tạo chuyên sâu, nên chưa đáp ứng được yêu cầu; cơ chế về phối hợp giữa các ngành và huyện, thành phố trong việc lập, triển khai thực hiện một số quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm và các quy hoạch huyện, thành phố chưa chặt chẽ, thiếu đồng bộ, chưa có kế hoạch để tổ chức thực hiện quy hoạch; công tác quản lý nhà nước về quy hoạch, kế hoạch của các ngành, huyện, thành phố có nơi chưa được quan tâm đúng mức; vai

trò giám sát của HĐND, UBNDTTQVN và tổ chức thành viên các cấp trong công tác quy hoạch chưa thật sự chú trọng.

3. HĐND tỉnh thống nhất những bài học kinh nghiệm cho công tác quy hoạch trong thời gian tới là:

- Để đảm bảo khai thác tiềm năng, lợi thế địa phương và định hướng đúng cho sự phát triển, thì công tác lập quy hoạch rất quan trọng. Từ khâu ý tưởng, chủ trương phát triển, lựa chọn tư vấn lập quy hoạch đến các khâu lấy ý kiến Nhân dân, hội thảo khoa học, trí thức, lấy ý kiến chủ trương định hướng cấp trên, phản biện, đánh giá, thẩm định, phê duyệt... cần phải được quan tâm triển khai chặt chẽ.

- Thường xuyên làm tốt công tác tuyên truyền, quán triệt, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong quá trình xây dựng và tổ chức triển khai thực hiện các quy hoạch. Đồng thời, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của các cấp ủy đảng, các cấp chính quyền từ tỉnh đến cơ sở để kịp thời chỉ đạo giải quyết các khó khăn, vướng mắc, xử lý các vi phạm về quy hoạch, nhất là xây dựng trái phép, sử dụng đất không đúng mục đích, phát triển ngành, lĩnh vực không theo quy hoạch.

- Việc triển khai thực hiện các quy hoạch cần được quan tâm chặt chẽ: xây dựng chương trình, kế hoạch toàn diện; phải xác định danh mục có trọng tâm, trọng điểm, chọn ra những khâu đột phá để triển khai; tạo cơ chế, chính sách về huy động nguồn lực, rà soát đánh giá theo định kỳ (5 năm); tăng cường công tác giám sát của HĐND các cấp, đảm bảo quy hoạch thực sự khai thác tiềm năng, lợi thế, đóng góp cho sự phát triển của ngành, lĩnh vực, địa phương.

- Quy hoạch định hướng đúng, tốt thì cũng cần có đội ngũ cán bộ, công chức triển khai thực hiện năng động, tích cực, do vậy vai trò trách nhiệm của người đứng đầu và đội ngũ cán bộ, công chức triển khai thực hiện tại các cơ quan, đơn vị trong quá trình triển khai thực hiện quy hoạch, phải được quan tâm, phát huy được tinh thần trách nhiệm; phải tận tụy, sáng tạo, đổi mới, nhất là công tác phối hợp, rà soát, đồng bộ giữa các ngành, các cấp kịp thời và hiệu quả.

Điều 2. Để tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ của các quy hoạch đến năm 2020; đồng thời thực hiện chất lượng, hiệu quả công tác lập quy hoạch tỉnh trong thời gian tới, HĐND tỉnh thống nhất một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

1. HĐND tỉnh kiến nghị Chính phủ đẩy nhanh thực hiện Luật Quy hoạch năm 2017. Trước mắt, trong giai đoạn chuyển tiếp 2019, 2020 đề nghị Chính Phủ xem xét, bổ sung phê duyệt các quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Ninh Thuận; trong đó, đề nghị phê duyệt bổ sung các quy hoạch: Điện mặt trời, Cảng tổng hợp Cà Ná, Khu công nghiệp Cà Ná, Tổ hợp điện khí, khí thiên nhiên hóa lỏng LNG-Cà Ná, quy hoạch khu du lịch quốc gia Ninh Chữ...

Chính phủ sớm có chỉ tiêu phân khai về sử dụng đất và phê duyệt quy hoạch sử dụng đất của tỉnh giai đoạn 2021 – 2030 để làm cơ sở cho địa phương triển khai thực hiện.

2. HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

- Chỉ đạo các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố rà soát, đánh giá, đẩy mạnh triển khai thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ quy hoạch được duyệt theo phạm vi, trách nhiệm; có giải pháp dứt phá, đẩy mạnh thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu quy hoạch đến năm 2020; nhất là các chỉ tiêu, nhiệm vụ đã được xác định trong kế hoạch kinh tế - xã hội 05 năm (2015 – 2020) đã được Đại hội Đảng các cấp thông qua nghị quyết.

- Tích cực chỉ đạo triển khai công tác lập quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo quy định của Luật quy hoạch và Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 05/02/2018 của Chính phủ về triển khai thi hành Luật quy hoạch bảo đảm chất lượng, đúng quy trình, thời gian quy định.

- Chỉ đạo các Sở, ngành, huyện, thành phố khẩn trương tiến hành rà soát, xem xét để chuẩn bị cho Đại hội Đảng các cấp, các ngành nhiệm kỳ 2020 – 2025, theo hướng: Rà soát các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ đang triển khai hiệu quả, góp phần tăng trưởng, phát triển, đúng định hướng quy hoạch tổng thể của tỉnh thì đề xuất tiếp tục tăng cường, đẩy mạnh phát triển cho giai đoạn tiếp theo; xem xét, đánh giá những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ không còn phù hợp, không hiệu quả thì dừng và nghiên cứu, đề xuất bổ sung những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ mới, để phát triển kinh tế - xã hội ngành, lĩnh vực, địa phương. Đảm bảo tôn trọng quy luật khách quan, coi trọng tổng kết thực tiễn, nghiên cứu xu thế phát triển vùng, quốc gia, các nước khu vực, thế giới, đảm bảo dự báo tốt để xây dựng mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phù hợp, khả thi cho giai đoạn 2020 – 2025 và đến 2030. Đảm bảo mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ của các ngành, lĩnh vực, huyện, thành phố phù hợp, đồng bộ với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ của tỉnh.

- Chỉ đạo các Sở, ngành rà soát, nâng cao chất lượng công tác phối hợp đồng bộ, đảm bảo thực hiện hiệu quả, khả thi các quy hoạch có tính phối hợp như: Quy hoạch sử dụng đất với quy hoạch xây dựng, với quy hoạch ngành nông nghiệp, nông thôn; quy hoạch xây dựng, đô thị với các quy hoạch giao thông, hạ tầng viễn thông, điện, nước, chất thải...; xem xét việc bãi bỏ các quy hoạch sản phẩm trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật quy hoạch, đồng thời có giải pháp quản lý hiệu quả.

- Chỉ đạo rà soát đồng bộ các quy hoạch hiện nay của các ngành, lĩnh vực, sản phẩm với quy hoạch huyện, thành phố. Việc rà soát đảm bảo đồng bộ các quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm, địa phương, lãnh thổ nhằm chuẩn bị định hướng tích hợp cho quy hoạch tỉnh sắp đến.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về quy hoạch theo Luật quy hoạch, đảm bảo các khâu khảo sát, đánh giá, lấy ý kiến, dự báo, phản biện, thẩm định, tích hợp quy hoạch chung của tỉnh đồng bộ, chất lượng, khả thi; triển khai thực hiện đúng quy hoạch, hiệu quả đóng góp cho phát triển kinh tế - xã hội.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn triển khai thực hiện nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện nghị quyết cho Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức giám sát việc thực hiện nghị quyết. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên tuyên truyền, phổ biến, động viên các thành phần kinh tế, các tầng lớp Nhân dân tích cực thực hiện Nghị quyết đạt hiệu quả.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận Khóa X Kỳ họp thứ 10 thông qua ngày 10 tháng 7 năm 2019 và có hiệu lực từ ngày 23 tháng 7 năm 2019./.

Nơi nhận:

- UBTW Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu – UBTWQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Cục kiểm tra văn bản QPPL (Bộ Tư pháp);
- Thường trực tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh khóa X;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Trung tâm CNTT&TT;
- Công TTĐT tỉnh;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu VT, TH.

CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Thanh