

Số: /BC-HĐND

Ninh Thuận, ngày tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình tổ chức và kết quả hoạt động của Hội đồng nhân dân Cấp huyện, cấp xã tỉnh Ninh Thuận năm 2022, gắn với sơ kết quý I/2023; phương hướng, nhiệm vụ thời gian đến

Thực hiện chương trình công tác năm 2023, từ ngày 13/02 đến ngày 21/02/2023, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức làm việc với Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh nhằm xem xét kết quả công tác năm 2022, phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2023.

Qua tổng hợp báo cáo của Thường trực HĐND các huyện, thành phố và kết quả các buổi làm việc, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo tình hình tổ chức và kết quả hoạt động của HĐND cấp huyện, cấp xã tỉnh Ninh Thuận năm 2022, gắn với sơ kết quý I/2023; phương hướng, nhiệm vụ thời gian đến, như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG CỦA ĐỊA PHƯƠNG

Việc triển khai thực hiện nhiệm vụ năm 2022 trong bối cảnh thuận lợi, khó khăn đan xen thời cơ, thách thức, diễn biến phức tạp hơn, nhất là tình hình suy thoái kinh tế thế giới tác động trực tiếp đến giải quyết việc làm, lao động. Trong nước, chính sách kiểm soát lạm phát thị trường tiền tệ, chứng khoán, trái phiếu doanh nghiệp. Trong tỉnh, tình hình giá cả, nguyên vật liệu và chi phí đầu vào các ngành sản xuất quan trọng tăng; các cơ chế, chính sách tác động đến động lực phát triển của tỉnh là năng lượng tái tạo chậm ban hành. Tình hình đó đã tác động sâu sắc, toàn diện đến mọi mặt đời sống phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của địa phương cũng như kết quả hoạt động của chính quyền địa phương các cấp.

Tuy nhiên, với sự quan tâm, hỗ trợ kịp thời, có hiệu quả của Trung ương; sự quyết tâm lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành sâu sát, quyết liệt, chủ động, sáng tạo, có trọng tâm, trọng điểm của cấp ủy, chính quyền các cấp, sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp Nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp trong tỉnh đã tập trung thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm và đạt được kết quả khá tích cực; ở cấp huyện, hầu hết các chỉ tiêu về kinh tế - xã hội theo nghị quyết của HĐND đều đạt và vượt kế hoạch, cụ thể: thành phố Phan Rang - Tháp Chàm 13/13 chỉ tiêu; huyện Thuận Nam 12/12 chỉ tiêu; huyện Thuận Bắc 11/11 chỉ tiêu; huyện Ninh Hải 13/13 chỉ tiêu;

huyện Ninh Phước 10/11 chỉ tiêu; huyện Bác Ái 18/18 chỉ tiêu, huyện Ninh Sơn 14/14 chỉ tiêu.

Đạt được kết quả đó có vai trò giám sát, đôn đốc, phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực, các Ban HĐND huyện, thành phố với UBND huyện, các phòng, ban, địa phương.

II. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

Năm 2022, tổ chức bộ máy của HĐND cấp huyện, cấp xã được kiện toàn thường xuyên, phù hợp với tình hình công tác cán bộ và đáp ứng yêu cầu thực tế của từng địa phương. Số đại biểu HĐND cấp huyện giảm 10 đại biểu, cấp xã giảm 43 đại biểu¹ do chuyển công tác, thôi làm nhiệm vụ đại biểu (Đầu nhiệm kỳ, cấp huyện có 217 đại biểu, hiện nay còn 207 đại biểu; cấp xã có 1.547 đại biểu, hiện nay còn 1.504 đại biểu). Chủ tịch HĐND các huyện Ninh Hải, Bác Ái, Thuận Bắc, Ninh Phước, Ninh Sơn và thành phố Phan Rang - Tháp Chàm do Bí thư huyện ủy, thành ủy kiêm nhiệm; Chủ tịch HĐND huyện Thuận Nam do Phó Bí thư huyện ủy kiêm nhiệm; các huyện, thành phố có 01 Phó chủ tịch HĐND hoạt động chuyên trách.

HĐND các huyện thành lập 03 Ban (Ban Kinh tế - Xã hội, Ban Pháp chế, Ban Dân tộc); riêng HĐND thành phố Phan Rang - Tháp Chàm và huyện Ninh Sơn thành lập 02 Ban (Ban Kinh tế - Xã hội, Ban Pháp chế). Mỗi Ban có từ 05 đến 07 thành viên. Một số địa phương bố trí Trưởng ban hoạt động chuyên trách, Phó trưởng ban hoạt động kiêm nhiệm²; một số địa phương bố trí Trưởng các ban hoạt động kiêm nhiệm, Phó trưởng ban hoạt động chuyên trách³; có Ban khuyết các Phó trưởng ban⁴; các tổ đại biểu được thành lập phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương⁵.

Chủ tịch HĐND cấp xã chủ yếu do Bí thư, Phó bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm, Phó Chủ tịch hoạt động chuyên trách. Các xã thành lập 02 Ban: Ban Kinh tế - Xã hội và Ban

¹ Huyện Ninh Sơn: cấp huyện giảm 01, cấp xã giảm 06; huyện Ninh Phước: cấp huyện giảm 01, cấp xã giảm 03; huyện Ninh Hải: cấp huyện giảm 01, cấp xã giảm 06; TP. Phan Rang - Tháp Chàm: TP giảm 03; cấp xã giảm 11; huyện Bác Ái: cấp huyện giảm 02, cấp xã giảm 13; huyện Thuận Bắc: cấp xã giảm 01; huyện Thuận Nam: cấp huyện giảm 02, cấp xã giảm 03).

² TP. Phan Rang - Tháp Chàm.

³ Huyện Bác Ái; Ninh Sơn, Thuận Bắc, Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội, Trưởng Ban Pháp chế HĐND huyện Ninh Phước.

⁴ Ban Kinh tế - Xã hội, Ban Pháp chế HĐND huyện Ninh Hải.

⁵ Phan Rang - Tháp Chàm: 04 tổ; Bác Ái: 07 tổ; Ninh Sơn 07 tổ; Thuận Bắc: 05 tổ; Ninh Hải: 09 tổ; Ninh Phước: 09 tổ; Thuận Nam: 08 tổ.

Pháp chế; các Ban có Trưởng ban, Phó Trưởng ban và các ủy viên đều hoạt động kiêm nhiệm. Một số địa phương thành lập tổ đại biểu ở cấp xã⁶.

III. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

1. Tổ chức các kỳ họp HĐND, ban hành nghị quyết

Công tác tổ chức kỳ họp HĐND cấp huyện, cấp xã tiếp tục có nhiều đổi mới, sáng tạo, ngày càng thực hiện tốt hơn chức năng giám sát và quyết định vấn đề quan trọng của địa phương.

Thường trực HĐND tỉnh đã phân công các đồng chí Ủy viên Thường trực tham dự các kỳ họp HĐND cấp huyện, đại biểu HĐND tỉnh ứng cử trên địa bàn huyện, thành phố cũng đã tham dự cơ bản đầy đủ các kỳ họp HĐND huyện, thành phố theo quy định. Qua đó, Thường trực HĐND tỉnh kịp thời nắm bắt tình hình tổ chức, hoạt động của HĐND huyện, thành phố, nhất là kỳ họp HĐND.

Công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp của HĐND được đảm bảo về quy trình, thủ tục chặt chẽ theo đúng quy định pháp luật. Trước kỳ họp, Thường trực HĐND chủ động tổ chức họp liên tịch cùng UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp để thảo luận, quyết định nội dung, chương trình kỳ họp. Thường trực HĐND phân công các Ban HĐND thẩm tra, giám sát, trình HĐND xem xét tại kỳ họp.

Ứng dụng công nghệ thông tin trong tổ chức kỳ họp tiếp tục có đổi mới và phát huy hiệu quả vào hoạt động của HĐND. Huyện Bác Ái trang bị máy tính bảng để đại biểu HĐND chủ động nghiên cứu tài liệu kỳ họp, thành phố Phan Rang - Tháp Chàm: tất cả tài liệu kỳ họp đều được đăng tải trên phần mềm họp không giấy E-Cabinet để đại biểu truy cập, nghiên cứu phục vụ kỳ họp.

Năm 2022, HĐND các huyện, thành phố đều tổ chức 02 kỳ họp thường lệ và tổng cộng 16 kỳ họp chuyên đề, kỳ họp để giải quyết công việc phát sinh, đột xuất⁷.

Tại các kỳ họp năm 2022, HĐND các huyện, thành phố đã thông qua 238 nghị quyết⁸; tạo cơ sở pháp lý để chính quyền địa phương triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

⁶ Huyện Thuận Bắc: 30 tổ; huyện Ninh Phước: 60 tổ; huyện Bác Ái: 38 tổ.

⁷ Huyện Thuận Nam: 01; huyện Ninh Sơn: 03; huyện Ninh Hải: 02; huyện Ninh Phước: 01; huyện Thuận Bắc: 03; Phan Rang - Tháp Chàm: 03; Bác Ái: 03.

⁸ Huyện Thuận Nam: 23; huyện Ninh Sơn: 40; huyện Ninh Hải: 47; huyện Ninh Phước: 25; huyện Thuận Bắc: 22; Phan Rang - Tháp Chàm: 61; Bác Ái: 20.

Trong quý I/2023, Thường trực HĐND các huyện, thành phố tổ chức kỳ họp chuyên đề để thông qua các nội dung thuộc thẩm quyền: TP. Phan Rang - Tháp Chàm; huyện Bác Ái, Ninh Hải, Thuận Nam, Ninh Phước, Thuận Bắc.

Nhìn chung, công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp HĐND được Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã chỉ đạo chặt chẽ, đúng quy định và quy trình luật định. Có sự phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN cùng các cơ quan, đơn vị hữu quan để thống nhất các nội dung, chương trình kỳ họp. Các kỳ họp chuyên đề được chủ động tổ chức để giải quyết các vấn đề phát sinh tại địa phương.

Công tác chuẩn bị tờ trình, dự thảo nghị quyết, thẩm tra, thảo luận, biểu quyết thông qua nghị quyết cơ bản đảm bảo quy trình và chất lượng, kịp thời nhằm cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, cấp ủy địa phương và nghị quyết của HĐND cấp trên.

Hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND được thực hiện chặt chẽ, phát huy tinh thần trách nhiệm, chủ động khảo sát, nắm tình hình, đảm bảo đúng quy định, trình tự, thủ tục theo luật định. Qua thẩm tra, đã kiến nghị điều chỉnh nghị quyết đảm bảo phù hợp với thực tiễn địa phương. Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND có tính phản biện, là nguồn cung cấp thông tin quan trọng để đại biểu HĐND xem xét thông qua nghị quyết tại kỳ họp; qua thẩm tra của các Ban HĐND, đã định hướng những vấn đề quan trọng để đại biểu tập trung thảo luận.

Nghị quyết được thông qua tại kỳ họp HĐND đảm bảo phát huy tính dân chủ, trí tuệ tập thể của đại biểu HĐND. Quá trình triển khai thực hiện, đảm bảo hiệu quả, khả thi, đi vào cuộc sống, góp phần thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh của địa phương.

2. Hoạt động giám sát của HĐND

2.1. Hoạt động giám sát tại kỳ họp HĐND

- *Giám sát qua báo cáo:* Các báo cáo được xem xét, giám sát tại kỳ họp cơ bản đảm bảo thực hiện theo quy định pháp luật. Hoạt động xem xét báo cáo công tác 6 tháng và cả năm của HĐND tiếp tục được thực hiện nghiêm túc. Đại biểu HĐND cấp huyện, xã được gửi đầy đủ tài liệu kỳ họp để nghiên cứu, xem xét. Trên cơ sở báo cáo kết quả thẩm tra của các Ban HĐND, các đại biểu đã phân tích, thảo luận tồn tại, hạn chế, đề xuất các giải pháp khắc phục trong thời gian tới, bao quát trên mọi lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, môi trường, trật tự an toàn xã hội,... Đây là căn cứ quan trọng để HĐND xem xét, đánh giá hiệu quả hoạt động của các cơ quan nhà nước, là cơ sở bảo đảm cho HĐND ban hành nghị quyết về nhiệm vụ kinh tế - xã hội phù hợp thực tiễn, khả thi, phát huy chất lượng, hiệu quả.

Việc trình bày báo cáo tại kỳ họp được cải tiến theo hướng ngắn gọn, trọng tâm; dành thời gian để đại biểu nghiên cứu, thảo luận, đảm bảo phát huy tinh thần dân chủ, trí tuệ của tập thể đại biểu HĐND trong việc thông qua các vấn đề quan trọng của địa phương.

Các báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND được trình kỳ họp xem xét; báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND đối với các báo cáo trình tại kỳ họp tạo điều kiện để đại biểu HĐND thực hiện chức năng giám sát chặt chẽ, chất lượng, hiệu quả hơn.

- *Giám sát qua chất vấn và trả lời chất vấn:* Việc tổ chức các phiên chất vấn được chuẩn bị sâu kỹ; số chất vấn của đại biểu tại kỳ họp ở một số địa phương ngày càng tăng⁹. Vấn đề được lựa chọn chất vấn và trả lời chất vấn thường là vấn đề bức xúc, nổi cộm, được đại biểu và cử tri quan tâm. Hoạt động chất vấn dần được quan tâm đổi mới, nâng cao chất lượng. Quy trình tổ chức chất vấn tại kỳ họp bảo đảm thực hiện theo quy định pháp luật; đảm bảo nguyên tắc công khai, dân chủ, có tính tranh luận với tinh thần thẳng thắn, xây dựng. Kết quả các phiên chất vấn và trả lời chất vấn, chỉ rõ được những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và hướng khắc phục trong thời gian đến. Tại phiên chất vấn, hầu hết nội dung đại biểu đặt ra đều được UBND giải quyết, tiếp thu, trả lời thỏa đáng.

Sau phiên họp chất vấn và trả lời chất vấn, có địa phương ban hành nghị quyết chất vấn và trả lời chất vấn¹⁰, đây là cơ sở để Thường trực HĐND, các Ban HĐND, đại biểu HĐND thực hiện giám sát việc thực hiện cam kết của các cơ quan chuyên môn, đơn vị về giải pháp và lộ trình thực hiện về những vấn đề mà đại biểu chất vấn tại kỳ họp.

2.2. Giám sát giữa hai kỳ họp

Ngay từ đầu năm, Thường trực, các Ban HĐND đã ban hành kế hoạch triển khai thực hiện chương trình giám sát của HĐND, Thường trực và các Ban HĐND. Thường trực HĐND chỉ đạo, điều hòa, phối hợp các Ban HĐND thực hiện chương trình giám sát.

- *Giám sát thường xuyên:* Hoạt động giám sát, khảo sát được thực hiện thường xuyên, đáp ứng mong đợi của cử tri. Ngoài ra, tổ chức giám sát thường xuyên qua xem xét văn bản, báo cáo của UBND, các cơ quan chuyên môn, đơn vị về kết quả thực hiện nhiệm vụ theo quy định pháp luật, kết quả thực hiện nghị quyết HĐND. Qua phản ánh của cử tri, qua tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân, xét thấy vấn đề nổi cộm, bức xúc, Thường trực HĐND và các Ban HĐND tổ chức khảo sát thực

⁹ Huyện Ninh Sơn: Cấp huyện 25 câu chất vấn; cấp xã: 80 câu chất vấn.

¹⁰ Huyện Ninh Hải, TP. Phan Rang - Tháp Chàm, huyện Ninh Sơn, huyện Thuận Nam.

tiền. Qua đó, có ý kiến đối với UBND và các phòng, ban, đơn vị để xem xét giải quyết kịp thời.

- *Giám sát chuyên đề*: Năm 2022, có 04 đoàn giám sát của HĐND¹¹, 12 đoàn giám sát của Thường trực¹² và 42 đoàn giám sát các Ban HĐND¹³ huyện, thành phố.

Ở cấp xã, Thường trực, các Ban HĐND cũng tăng cường hoạt động giám sát như: Ninh Sơn: 24 đoàn; Ninh Phước: 40 đoàn; Thuận Nam: 75 đoàn; Bác Ái: 41 Đoàn.

Hoạt động giám sát giữa hai kỳ họp được Thường trực HĐND và các Ban HĐND tổ chức thực hiện theo kế hoạch đề ra, cơ bản hoàn thành đầy đủ, đúng quy trình, thủ tục. Hình thức giám sát từng bước được cải tiến theo hướng làm việc trực tiếp với cơ quan, đơn vị, cơ sở kết hợp tổ chức khảo sát thực tế, nắm tình hình qua các đợt tiếp xúc cử tri, qua tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Công tác tổ chức các đợt giám sát chuyên đề ngày càng được quan tâm chuẩn bị sâu, kỹ; một số địa phương đã tổ chức giám sát đầy đủ 03 cấp HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND¹⁴.

Các chuyên đề giám sát được lựa chọn thiết thực, liên quan đến các vấn đề an sinh xã hội, đời sống người dân, những vấn đề bức xúc, nổi cộm, được dư luận và cử tri quan tâm; công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội còn nhiều vướng mắc. Nhìn chung, Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã đã chú trọng lựa chọn chuyên đề giám sát có trọng tâm, trọng điểm. Trên cơ sở chương trình giám sát đã được HĐND thông qua, Thường trực HĐND đã chỉ đạo, phân công các Ban HĐND triển khai thực hiện.

Việc theo dõi, đôn đốc, giám sát kết quả trả lời, giải quyết các kiến nghị sau giám sát được quan tâm. Các kiến nghị, đề xuất sau giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND được UBND, các cơ quan, tổ chức xem xét, tiếp thu, giải quyết đạt tỷ lệ cao.

3. Hoạt động tiếp xúc cử tri; tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân

¹¹ Ninh Hải: 01; Thuận Nam: 01; Ninh Phước: 01; Phan Rang - Tháp Chàm: 01

¹² Ninh Hải: 02; Bác Ái: 02; Thuận Nam: 01; Ninh Phước: 01; Thuận Bắc: 01; Phan Rang - Tháp Chàm: 01; Ninh Sơn: 04.

¹³ Ninh Hải: 06; Bác Ái: 07; Thuận Nam: 06; Ninh Phước: 08; Thuận Bắc: 02; Phan Rang - Tháp Chàm: 06; Ninh Sơn: 07.

¹⁴ Phan Rang - Tháp Chàm; Thuận Nam; Ninh Phước; Ninh Hải.

3.1. Hoạt động tiếp xúc cử tri

Thường trực HĐND cấp huyện, xã phối hợp chặt chẽ với Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp trong công tác tổ chức tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ HĐND. Nội dung tiếp xúc cử tri đảm bảo theo quy định pháp luật. Tại mỗi đợt tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND phối hợp với UBND chỉ đạo, lãnh đạo cơ quan chuyên môn tham gia, trả lời trực tiếp với cử tri đối với các nội dung có liên quan đến ngành, lĩnh vực quản lý khi được mời. Sau tiếp xúc cử tri, việc tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri đảm bảo đầy đủ, khách quan, gửi về Thường trực HĐND cùng cấp xem xét, tổng hợp chung. Trên cơ sở đó, Thường trực HĐND đề nghị UBND, cơ quan, đơn vị có thẩm quyền xem xét, giải quyết, kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri đạt tỷ lệ cao¹⁵.

Sau các đợt tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND tổ chức các đoàn khảo sát thực tế để xem xét thực tiễn nội dung cử tri phản ánh; tất cả kiến nghị của cử tri đều được xem xét giải quyết theo từng cấp thẩm quyền; đại biểu HĐND theo dõi kiến nghị của cử tri gửi đến Đoàn ĐBQH, HĐND tỉnh, HĐND xã, phường¹⁶. Nhìn chung, đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã đã phát huy tinh thần trách nhiệm, đôn đốc, giám sát các cơ quan có thẩm quyền giải quyết để trả lời với cử tri đạt hiệu quả.

3.2. Hoạt động tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân

Thường trực, đại biểu HĐND tiếp công dân với tỷ lệ đạt cao, một số địa phương đạt tỷ lệ 100%¹⁷. Thường trực HĐND tỉnh đã xây dựng và ban hành kế hoạch tiếp công dân của đại biểu HĐND tỉnh hàng năm. Theo đó, đã tổ chức cho đại biểu HĐND tỉnh tiếp công dân theo quy định. Qua đó, tiếp nhận, trả lời, giải đáp và chuyển đơn đến cơ quan có thẩm quyền để xem xét, giải quyết theo luật định; đã tiếp 62 lượt công dân đến phản ánh, trình bày về nội dung đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị¹⁸; tiếp nhận 56 đơn thư của công dân¹⁹. Các đơn thư được phân loại, chuyển đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định.

Qua tiếp nhận đơn, thư phản ánh của công dân, một số địa phương tiến hành khảo sát, làm việc với các cơ quan có thẩm quyền, kịp thời tháo gỡ những khó khăn,

¹⁵ Huyện Ninh Hải: 80,95%; huyện Bác Ái: 94,99%; Phan Rang - Tháp Chàm: 97%.

¹⁶ TP. PRTC.

¹⁷ Huyện Ninh Hải; huyện Thuận Bắc; Thuận Nam; Bác Ái.

¹⁸ Huyện Ninh Sơn: 06; TP. Phan Rang - Tháp Chàm: 06; Bác Ái: 02; Thuận Nam: 29; Ninh Hải: 15.

¹⁹ Huyện Ninh Sơn: 06; TP. PRTC: 18; Ninh Hải: 15; Ninh Phước: 11; Thuận Nam: 03; Bác Ái: 03

vướng mắc, giải quyết kịp thời kiến nghị của công dân, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của công dân²⁰.

4. Hoạt động của Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã

Thường trực HĐND làm tốt công tác chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND tỉnh trong việc phân công thẩm tra báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết; phân công khảo sát ý kiến, kiến nghị của cử tri, đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; điều hòa các nội dung giám sát, khảo sát, đảm bảo kế hoạch đề ra, có trọng tâm, trọng điểm; quan tâm các giải pháp đổi mới, cải tiến hoạt động của HĐND²¹.

Ngay từ đầu năm, Thường trực HĐND ban hành chương trình, kế hoạch công tác trọng tâm của Thường trực và các Ban HĐND; trên cơ sở đó điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban bảo đảm phù hợp thực tiễn nhiệm vụ công tác; duy trì giao ban hàng tuần với các Ban HĐND²²; Thường trực HĐND tổ chức giám sát chuyên đề đảm bảo chương trình, kế hoạch đề ra. Một số huyện đã tổ chức giải trình, chất vấn tại phiên họp Thường trực HĐND²³.

Năm 2022, Thường trực HĐND một số huyện duy trì tổ chức phiên họp hàng tháng theo quy định, nhằm thảo luận, xem xét đánh giá tình hình hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh; xem xét, quyết định các vấn đề, nội dung thuộc thẩm quyền²⁴. Một số địa phương chưa tổ chức đều phiên họp Thường trực hàng tháng theo quy định²⁵.

Đối với những vấn đề UBND đề nghị Thường trực HĐND có ý kiến, Thường trực HĐND đã phân công các Ban HĐND tổ chức thẩm tra, báo cáo. Trên cơ sở xem xét báo cáo kết quả thẩm tra của các Ban HĐND, Thường trực HĐND đã có ý kiến và giao UBND triển khai thực hiện các nội dung, bảo đảm theo quy định pháp luật, thực hiện có hiệu quả nghị quyết của HĐND. Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp đảm bảo chặt chẽ, kịp thời.

²⁰ Thường trực và các ban HĐND huyện Ninh Hải.

²¹ TP. PRTC: Phân công Tổ đại biểu, đại biểu phụ trách và chịu trách nhiệm đối với địa bàn ứng cử hoặc được phân công;

²² TP. PR-TC

²³ Huyện Bắc Ái: 01 phiên họp giải trình, 01 phiên họp chất vấn; huyện Ninh Hải: 02 phiên giải trình.

²⁴ Huyện Ninh Phước tổ chức 12 phiên; Ninh Hải: 12 phiên, có 02 phiên giải trình; huyện Ninh Sơn: 15 phiên; PR-TC: 12 phiên.

²⁵ Huyện Thuận Bắc: 03 phiên họp; huyện Bắc Ái: 02 phiên họp.

Về quan hệ với HĐND cấp xã, Thường trực HĐND huyện, thành phố tổ chức giao ban hàng quý nhằm theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn hoạt động của HĐND cấp xã đảm bảo hoạt động HĐND thống nhất, đồng bộ trên địa bàn huyện, thành phố; tổ chức bồi dưỡng đại biểu HĐND cấp xã nhiệm kỳ 2021-2026; triển khai và ban hành kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, Ban của HĐND, tổ đại biểu và đại biểu HĐND; tham dự các kỳ họp HĐND xã, phường, thị trấn.

5. Hoạt động của các Ban HĐND

Các Ban HĐND đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định và chương trình công tác đề ra, tích cực, chủ động, linh hoạt thực hiện công tác khảo sát, giám sát, thẩm tra các dự thảo báo cáo, tờ trình, nghị quyết được phân công, cơ bản đúng tiến độ theo kế hoạch, báo cáo thẩm tra ngày càng chặt chẽ, chất lượng.

Ngoài ra, các Ban còn chủ động nghiên cứu tài liệu, khảo sát thực tế; tích cực tham gia phát biểu, đề xuất giải pháp về những nội dung thảo luận, chất vấn, giám sát, nhất là đội ngũ đại biểu chuyên trách.

6. Hoạt động của tổ đại biểu và đại biểu HĐND

Tổ đại biểu, đại biểu HĐND thể hiện trách nhiệm, vai trò thông qua việc phân công nhiệm vụ trong tổ chức tiếp xúc cử tri; tiếp công dân, đôn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; tham gia thảo luận, chất vấn tại các kỳ họp HĐND.

Tổ chức khảo sát kiến nghị của cử tri thuộc địa bàn ứng cử. Thông qua các buổi tiếp xúc cử tri, đại biểu đã tích cực tuyên truyền, vận động cử tri thực hiện tốt chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

Tại một số địa phương, Thường trực HĐND phân công đại biểu phụ trách địa bàn theo dõi, giám sát, tuyên truyền việc thực hiện pháp luật, nghị quyết của HĐND²⁶.

7. Công tác thông tin tuyên truyền và điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND

HĐND các huyện, thành phố đã thực hiện nhiều hình thức tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng về các hoạt động của HĐND, nhất là các hoạt động tại kỳ họp HĐND, tiếp xúc cử tri; phổ biến, tuyên truyền nội dung nghị quyết HĐND đã thông qua để vận động Nhân dân thực hiện.

²⁶ TP. Phan Rang - Tháp Chàm và huyện Ninh Hải.

Việc cung cấp thông tin và thực hiện các chế độ, chính sách đối với đại biểu HĐND cơ bản đáp ứng yêu cầu công tác. Cơ sở vật chất, kinh phí hoạt động cơ bản đảm bảo, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Năm 2022 và quý I/2023, hoạt động của HĐND cấp huyện, cấp xã dần đi vào nề nếp, chất lượng hoạt động từng bước được nâng lên. Các kỳ họp HĐND, phiên họp Thường trực HĐND ngày càng được cải tiến, đổi mới. Công tác ban hành nghị quyết cơ bản đảm bảo đúng quy trình, thủ tục theo quy định pháp luật; công tác giám sát, khảo sát ngày càng thực chất, sâu sát và hiệu quả; công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý, đôn đốc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân được đẩy mạnh, thực hiện đảm bảo quy định pháp luật, các trường hợp bức xúc, kéo dài, chậm giải quyết được Thường trực HĐND quan tâm chỉ đạo khảo sát để nắm bắt, phản ánh đúng tình hình và yêu cầu cơ quan chức năng kịp thời giải quyết; vai trò, ý thức trách nhiệm của đại biểu HĐND từng bước được nâng lên; hoạt động các Ban HĐND, các Tổ đại biểu HĐND đảm bảo theo chương trình, kế hoạch đề ra.

Các huyện, thành phố xây dựng, triển khai thực hiện nghiêm túc kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của HĐND; quan tâm tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng, hoạt động của HĐND xã, phường, thị trấn; mối quan hệ giữa HĐND với các cơ quan liên quan ngày càng chặt chẽ.

2. Tồn tại, hạn chế

Việc bố trí các chức danh lãnh đạo Ban HĐND ở một số địa phương chưa đảm bảo đầy đủ theo quy định pháp luật²⁷; một số Ban HĐND không có đại biểu chuyên trách²⁸; có nơi bố trí nhân sự chưa đúng quy định pháp luật²⁹.

²⁷ Huyện Thuận Nam: khuyết Trưởng Ban Dân tộc; Huyện Ninh Hải: khuyết Phó Trưởng Ban Pháp chế, Phó trưởng Ban Kinh tế - Xã hội, Trưởng Ban Dân tộc.

²⁸ Ban Pháp chế HĐND huyện Thuận Nam;

²⁹ Phan Rang - Tháp Chàm: Phó trưởng các Ban Kinh tế - Xã hội và Pháp chế hoạt động không chuyên trách.

Hoạt động giám sát ở một số nơi còn lúng túng như chưa phân định hình thức giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND. Trong cả năm 2022, có địa phương, Thường trực HĐND³⁰, Ban HĐND không tổ chức hoạt động giám sát chuyên đề³¹.

- Việc lựa chọn chuyên đề giám sát của HĐND có nơi còn lúng túng, chuyên đề giám sát chưa đúng quy định pháp luật³². Phương thức giám sát chủ yếu vẫn là nghe trình bày báo cáo, hoạt động khảo sát, kiểm chứng việc thực hiện cụ thể chưa nhiều. Một số cuộc giám sát mang tính chuyên môn sâu, phạm vi giám sát rộng nhưng chất lượng còn hạn chế do năng lực và kinh nghiệm đại biểu đối với lĩnh vực được giám sát chưa đáp ứng. Hoạt động giám sát của Tổ đại biểu chưa thường xuyên; thành lập tổ đại biểu ở cấp xã chưa đồng bộ, thống nhất, một số xã không thành lập tổ đại biểu theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Hầu hết các địa phương chưa có giải pháp hiệu quả để khắc phục tình trạng gửi hồ sơ, tài liệu kỳ họp HĐND chậm, làm ảnh hưởng chất lượng công tác thẩm tra của các Ban HĐND, gửi tài liệu kỳ họp đến đại biểu HĐND chậm.

Công tác giám sát có hiệu quả chưa cao, trong đó hoạt động giám sát chuyên đề, hoạt động tái giám sát còn ít; việc thực hiện kết luận sau giám sát của một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế; việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra thực hiện kết luận giám sát chưa thường xuyên; hoạt động giải trình tại các phiên họp Thường trực HĐND chưa được tổ chức nhiều, có nơi, có lúc còn chưa sâu, còn hình thức.

Việc triển khai giám sát của các Ban HĐND cấp xã còn hạn chế do chỉ có một Phó chủ tịch HĐND là đại biểu chuyên trách; đồng thời không có đội ngũ giúp việc chuyên trách như ở cấp tỉnh, cấp huyện.

Việc tổ chức phiên họp thường kỳ hàng tháng của Thường trực HĐND có nơi chưa đảm bảo đều đặn, đầy đủ theo quy định pháp luật³³.

Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân một số địa phương còn hạn chế; chủ yếu là tiếp thu, tiếp nhận và chuyển đơn; chưa

³⁰ Thường trực HĐND huyện Bác Ái.

³¹ Ban Văn hóa - Xã hội HĐND huyện Ninh Hải; Ban Dân tộc HĐND huyện Thuận Bắc.

³² Khoản 2, Điều 113 Hiến Pháp 2013 quy định: HĐND quyết định các vấn đề của địa phương do luật định; giám sát việc tuân theo Hiến pháp và pháp luật ở địa phương và việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân. Tuy nhiên, HĐND huyện Thuận Nam tổ chức giám sát chuyên đề về triển khai thực hiện Nghị quyết của Huyện ủy, Ban Dân tộc HĐND huyện Thuận Nam giám sát chuyên đề về thực hiện Quyết định của UBND huyện.

³³ Năm 2022, Thường trực HĐND huyện Bác Ái tổ chức 02 phiên họp định kỳ, 14 phiên họp đột xuất; huyện Thuận Bắc: 02 phiên họp định kỳ.

thực hiện có hiệu quả việc xem xét, giám sát kết quả trả lời, giải quyết của cơ quan có thẩm quyền; việc tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề chưa được đẩy mạnh.

Công tác thẩm tra ở cấp xã còn nhiều hạn chế; chủ yếu thẩm tra qua xem xét tài liệu, chưa tổ chức làm việc để thảo luận, thống nhất theo quy trình quy định³⁴.

Việc triển khai ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động của HĐND cấp huyện, cấp xã chưa được đẩy mạnh, hiệu quả.

Một số đại biểu chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ đại biểu. Hoạt động chất vấn tại kỳ họp HĐND có lúc chưa sôi nổi, chưa tranh luận thẳng thắn nên hiệu quả có lúc chưa cao; đại biểu ít đặt vấn đề chất vấn, việc chuẩn bị chất vấn chưa sâu, kỹ, việc đặt vấn đề chất vấn còn thụ động theo phân công của Thường trực HĐND.

Công tác tham mưu, tổng hợp báo cáo hoạt động của HĐND còn nhiều hạn chế; chưa phân định được một số hoạt động của HĐND, khó khăn trong công tác tổng hợp³⁵.

V. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ THỜI GIAN ĐẾN

1. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng, Ban Thường vụ, Thường trực nhằm lãnh đạo chặt chẽ trong tổ chức và hoạt động của HĐND; Thường trực HĐND tham mưu cơ chế lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND bảo đảm chặt chẽ, toàn diện, phù hợp thực tiễn địa phương.

2. Tham mưu cấp ủy đảng cho ý kiến rà soát, kiện toàn các chức danh của HĐND bảo đảm đầy đủ, kịp thời, đúng quy định pháp luật.

3. Rà soát, quy chế hóa các hoạt động, phối hợp của HĐND với các cơ quan, đơn vị liên quan theo hướng đồng hành linh hoạt, chất lượng, hiệu quả.

4. Thường trực HĐND, các đại biểu hoạt động chuyên trách tích cực, tăng cường trách nhiệm trong công tác, bám sát chủ trương, pháp luật, kế hoạch, chương trình, theo dõi, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ sâu sát cơ sở, địa phương; chuẩn bị tổ chức lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu; tổ chức sơ kết đánh giá giữa nhiệm kỳ 2021-2026 của HĐND.

³⁴ Các xã huyện Thuận Bắc.

³⁵ Biểu tổng hợp của huyện Bác Ái chưa phân định được kỳ họp HĐND để giải quyết vấn đề phát sinh, đột xuất; biểu tổng hợp của huyện Thuận Nam cho thấy HĐND cấp huyện xã ban hành rất nhiều nghị quyết dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

5. Nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết HĐND, đảm bảo đúng pháp luật, dân chủ, phù hợp, khả thi; tăng cường giám sát việc triển khai thực hiện nghị quyết HĐND đã ban hành.

6. Đẩy mạnh giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực và các Ban HĐND, đảm bảo trọng tâm, trọng điểm, sát tình hình thực tiễn địa phương, thường xuyên khảo sát cơ sở; chú trọng hoạt động giám sát của Tổ đại biểu và đại biểu HĐND.

7. Chú trọng công tác tiếp xúc cử tri, tiếp dân, gần gũi, lắng nghe ý kiến, nguyện vọng chính đáng của cử tri và Nhân dân; theo dõi, đôn đốc có hiệu quả việc giải quyết; tổ chức tiếp xúc cử tri chuyên đề để tập trung tiếp thu phản ánh, kiến nghị của cử tri đối với vấn đề nổi cộm, bức xúc, tác động, ảnh hưởng lớn đến người dân địa phương.

8. Tăng cường phối hợp, thông tin trong công tác giữa Thường trực HĐND các cấp tỉnh - huyện - xã về kết quả hoạt động, trao đổi kinh nghiệm, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ để hoạt động hiệu quả hơn.

9. Chú trọng các giải pháp đổi mới, cải tiến nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND trên các mặt công tác: Tổ chức kỳ họp, phiên họp, thẩm tra, giám sát, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

10. Quan tâm công tác bồi dưỡng, tập huấn về kỹ năng, kinh nghiệm hoạt động cho đại biểu HĐND; bộ phận tham mưu, giúp việc cho HĐND.

11. Tăng cường ứng dụng chuyển đổi số trong các hoạt động của HĐND; kiện toàn, củng cố bộ phận tham mưu, giúp việc HĐND bảo đảm chuyên nghiệp, hiệu quả, đảm bảo các điều kiện phương tiện làm việc, kinh phí hoạt động của HĐND./.

Nơi nhận:

- Ban Công tác đại biểu - UBND tỉnh;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh khóa XI;
- VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Trang Thông tin điện tử HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Minh Lực